

Cátedra Iberdrola-Usal



UNIVERSIDAD
DE SALAMANCA
CAMPUS DE EXCELENCIA INTERNACIONAL

Colabora:



JORNADAS CIENTÍFICO-TÉCNICAS SOBRE TRATAMIENTOS
DE EMISIONES DE CO₂

Edificio Fonseca-Sala Menor, 16 de diciembre de 2014

“EL RÉGIMEN DE LAS EMISIONES DE CO₂. NORMATIVA
INTERNACIONAL, EUROPEA Y ESPAÑOLA”

Dr. DIONISIO FERNÁNDEZ DE GATTA SÁNCHEZ

Profesor Titular de Derecho Administrativo. Facultad de Derecho.
Universidad de Salamanca.

Diplomado en Ciencias Ambientales y en Derecho de la Unión Europea.
Vocal del Observatorio de Políticas Ambientales (OPAM).

I) INTRODUCCIÓN: El efecto invernadero y el cambio climático como problemas ambientales y objetos de la intervención jurídica.

II) REGULACIÓN INTERNACIONAL: La Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático de 1992 y el Protocolo de Kioto (Japón) de 1997. Régimen previsto: gases de efecto invernadero, objetivo de reducción de emisiones y medidas (programas nacionales y regionales-medidas directas, mecanismo de desarrollo limpio, proyectos de aplicación conjunta y comercio de derechos de emisión de GEI). **La problemática situación actual.**

III) EL RÉGIMEN DE LA UNIÓN EUROPEA.

A) La ratificación por la UE del Convenio del Cambio Climático y del Protocolo de Kioto: la obligación original de reducción de las emisiones (la “burbuja” comunitaria: 8% de reducción de las emisiones para los 15 EM de entonces a conseguir entre 2008 y 2012) **y las nuevas obligaciones asumidas en 2009** (reducción de un 20% de las emisiones a conseguir en 2020, siendo posible elevarlo a un 30% si se consigue un compromiso internacional; esfuerzo adicional de los EM sobre emisiones de 2005, a conseguir entre 2013 y 2020, España: -10%).

B) La Directiva de Comercio de Derechos de Emisión de 2003 y sus modificaciones.

C) El régimen europeo del comercio de emisiones de gases de efecto invernadero:

- a) Objeto y ámbito de aplicación de la Directiva. La Autoridad competente.
- b) El permiso de emisión de gases de efecto invernadero.
- c) El régimen del comercio de derechos de emisión:
 - 1) Cantidad de derechos de emisión para la Unión en su conjunto.
 - 2) El sistema de asignación: de los Planes de Asignación nacionales a la subasta de derechos de emisión.
 - 3) Utilización de los otros mecanismos flexibles del Protocolo de Kioto.
 - 4) Transferencia, entrega, cancelación y validez de los derechos de emisión.
 - 5) Seguimiento, notificación y verificación de las emisiones de gases de efecto invernadero.
 - 6) Sanciones, Registros y otras disposiciones.

D) El cumplimiento por la Unión Europea de los objetivos de reducción de las emisiones del Protocolo de Kioto: el informe de la Comisión de 28 de octubre de 2014.

E) La Estrategia de Adaptación al Cambio Climático de la Unión Europea de 2013.

F) Otras normas (almacenamiento geológico de CO₂; energías renovables; eficiencia energética, etc.).

G) El Marco Estratégico en materia de Clima y Energía para el periodo 2020-2030 (más reducciones de emisiones de CO₂). **Los acuerdos del Consejo Europeo de 23 y 24 de octubre de 2014.**

H) Un nuevo modelo de Política Ambiental de la Unión Europea: el VII Programa Ambiental (2013-2020) y la economía hipocarbónica.

IV) EL RÉGIMEN DE LAS EMISIONES DE CO₂ EN ESPAÑA.

- A) Ley 1/2005, de 9 de marzo, por la que se regula el Régimen del Comercio de Derechos de Emisión de Gases de Efecto Invernadero, y sus modificaciones. La Ley 2/2011, de 4 de marzo, de Economía Sostenible.
- B) Objetivos de reducción de emisiones y cumplimiento.
- C) El funcionamiento del mercado de derechos de emisión: de los Planes Nacionales de Asignación de Emisiones al régimen de subasta. La importancia del Registro Nacional de Emisiones.
- D) El problema de las emisiones no incluidas en sistema de comercio. La Hoja de Ruta de los Sectores Difusos a 2020.

BIBLIOGRAFÍA Y DOCUMENTACIÓN BÁSICAS

- *AGÚNDEZ, M. Á., y MARTÍNEZ-SIMANCAS, J. (Dir.), y otros, “Energía Eléctrica. Manual Básico para Juristas”, Ed. La Ley (Wolters Kluwer)-Iberdrola-Asociación/Colegio de Ingenieros ICAI, Las Rozas (Madrid), 2014.
- *ALCALDE, J., “Las mentiras del cambio climático” Ed. Libros Libres, Madrid, 2007.
- *ALENZA GARCÍA, J. F., y SARASÍBAR IRIARTE, M., “Cambio Climático y Energías Renovables”, Ed. Thomson-Civitas, Cizur Menor (Navarra), 2007.
- *COMISIÓN EUROPEA:
 - “Cambio climático”, octubre de 2013 [<http://bookshop.europa.eu/es/cambio-climatico-pbML0313548/?CatalogCategoryID=h2YKABstrXcAAAEjXJEY4e5L>].
 - “El Régimen de Comercio de Derechos de Emisión de la UE (ETS)”, octubre de 2013 [<http://bookshop.europa.eu/es/el-r-gimen-de-comercio-de-derechos-de-emisi-n-de-la-ue-ets--pbML0313549/?CatalogCategoryID=h2YKABstrXcAAAEjXJEY4e5L>].
 - “Comprender las políticas de la Unión Europea: Acción por el clima”, Oficina de Publicaciones de la Unión Europea, Luxemburgo, 2013 [http://europa.eu/pol/pdf/flipbook/es/climate_action_es.pdf]
 - “Vivir bien, respetando los límites de nuestro planeta. VII PMA–Programa General de Acción de la Unión en materia de Medio Ambiente hasta 2020”, 2014 [<http://bookshop.europa.eu/es/vivir-bien-respetando-los-l-mites-de-nuestro-planeta-pbKH0113737/?CatalogCategoryID=h2YKABstrXcAAAEjXJEY4e5L>].
- *DOMÉNECH PASCUAL, G. (Coord.), y otros, “El futuro de la energía nuclear en España. Perspectivas (no sólo) jurídicas”, Ed. Tirant Lo Blanch, Valencia, 2013.
- *FERNÁNDEZ DE GATTA SÁNCHEZ, D.:
 - “Energía y medio ambiente: Derecho Comunitario y Derecho Interno”, Revista de Derecho Ambiental nº 9/1992.
 - “Incidencia del Derecho Ambiental en el sector energético. La situación de Castilla y León”, III Congreso de Economía Regional de Castilla y León, Comunicaciones, Vol. 2, Ed. Consejería de Economía y Hacienda (Junta de Castilla y León), Salamanca, 1992 [http://www.jcyl.es/jcyl/cee/dgeae/congresos_ecoreg/CERCL/32583.PDF].
 - “Normativa ambiental relativa al sector energético”, Noticias de la Comunidad Económica Europea, nº 101/1993.
 - “Legislación ambiental sobre Energía”, en DOMÍNGUEZ GARRIDO, U. (Coord.) y otros, “Energías Renovables y Medio Ambiente”, Ed. Universidad de Valladolid, Valladolid, 1994.

- “Legislación Ambiental sobre Energía: últimas referencias”, Noticias de la Unión Europea, nº 133/1996.
- “El régimen jurídico de las energías renovables”, en DOMÍGUEZ GARRIDO, U. (Coord.) y otros, “Energía y Medio Ambiente”, Ed. Universidad de Valladolid, Valladolid, 1996.
- “Unión Europea y cambio climático: el régimen europeo del comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero”, Noticias de la Unión Europea, nº 258/2006, pp. 5-25.
- “La nueva política de la Unión Europea sobre cambio climático y comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero”, Noticias de la Unión Europea, nº 295/2009, pp. 21-53.
- “El régimen de la Unión Europea sobre la Energía Nuclear”, en SÁNCHEZ BLANCO, A., y RIVERO YSERN, J. L. (Coord.), y otros, “El nuevo Derecho Administrativo. Homenaje a E. Rivero Ysern”, Ed. Ratio Legis, Salamanca, 2011, pp. 539-561.
- “El VII Programa Ambiental de la Unión Europea (2013-2020), publicado el 28 de Diciembre de 2013: una nueva visión medioambiental del futuro”, La Ley-Unión Europea, nº 12/2014, pp. 32-45.
- “Aportaciones jurídicas al debate sobre la obtención de gas no convencional mediante fractura hidráulica”, Diario La Ley (Grupo Wolters Kluwer), nº 8336, de 19 de Junio de 2014, pp. 8-16.
- “La STC de 24 de junio de 2014 sobre la prohibición autonómica de la fractura hidráulica (fracking) y la indudable reafirmación de las competencias del Estado”, Diario La Ley (Grupo Wolters Kluwer), nº 8358, 21 de Julio de 2014, pp. 9-13.
- “Sistema Jurídico-Administrativo de Protección del Medio Ambiente”, 3ª ed., Ed. Ratio Legis, Salamanca, 2014.
- *FERNANDO PABLO, M.:
 - “El comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero: el régimen español”, Noticias de la Unión Europea, nº 258/2006, pp. 41-50.
 - “El nuevo Plan Nacional de Asignación de Emisiones 2008-2012”, Noticias de la Unión Europea, nº 295/2009, pp. 67-74.
- *GILES CARNERO, R. (Coord.), y otros, “Cambio climático, Energía y Derecho Internacional. Perspectivas de futuro”, Ed. Junta de Andalucía-Ed. Thomson Reuters-Aranzadi, Cizur Menor (Navarra), 2012.
- *GONZÁLEZ BUSTOS, Mª. A., GONZÁLEZ IGLESIAS, M., y FERNÁNDEZ DE GATTA SÁNCHEZ, D., “Legislación sobre el Cambio Climático”, Ed. Tecnos, Madrid, 2009.
- *GONZÁLEZ SÁNCHEZ, S., “Derechos y mercados de gases de efecto invernadero”, Ed. Tirant Lo Blanch, Valencia, 2014.
- *GONZÁLEZ IGLESIAS, M. A.:
 - “El cambio climático: la Convención Marco de las Naciones Unidas y el Protocolo de Kioto”, Noticias de la Unión Europea, nº 258/2006.
 - “Nuevas medidas internacionales sobre el cambio climático: la renovación del Protocolo de Kioto”, Noticias de la Unión Europea, nº 295/2009.
- *GRENON, M., “La crisis mundial de la energía”, Alianza Editorial, Madrid, 1974.
- *JUNCEDA MORENO, J., “Comentarios a la Ley de Comercio de Derechos de Emisión de Gases de Efecto Invernadero”, Ed. Thomson-Civitas, Cizur Menor (Navarra), 2005.
- *LÓPEZ RAMÓN, F. (Coord.), y otros, “Observatorio de Políticas Ambientales 1978-2006, 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013 y 2014”, Ed. CIEDA-Fundación

ECODES-Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente-Ed. Thomson Reuters-Aranzadi, Cizur Menor (Navarra), 2006, 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013 y 2014 [<http://www.actualidadjuridicaambiental.com/observatorio-de-politicas-ambientales/>].

*LOZANO CUTANDA, B. (Dir.), LAGO CANDEIRA, A., y LÓPEZ ÁLVAREZ, “Tratado de Derecho Ambiental”, Ediciones CEF, Madrid, 2014.

*MARTÍN ARRIBAS, J. J., “La Unión Europea frente al fenómeno del cambio climático”, Ed. Universidad de Burgos, Burgos, 2005.

*MARTÍN MUNICIO, A., COLINO MARTÍNEZ, A. (Dir.), y otros, “Diccionario Español de la Energía” [Informado favorablemente por la Real Academia de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales y por la Real Academia de Ingeniería], Ed. Doce Calles, Aranjuez (Madrid), 2003.

*MARTÍNEZ MERINO, J. L., “Instrumentos económicos para la protección del medio ambiente. Papel y análisis de los Permisos de Emisión Negociables”, Ed. Dykinson, Madrid, 2008.

*MEMENTO EXPERTO-VARIOS AUTORES, “Energía”, Ed. Francis Lefebvre, Madrid, 2012.

*MINISTERIO DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN Y MEDIO AMBIENTE, “Sexta Comunicación Nacional de España sobre la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático”, diciembre de 2013 [http://www.magrama.gob.es/es/cambio-climatico/publicaciones/publicaciones/Sexta_Comunicaci%C3%B3n_tcm7-336623.pdf]

*REMIRO BROTONS, A., y FERNÁNDEZ EGEA, R. M^a. (Dir.), y otros, “El cambio climático en el Derecho Internacional y Comunitario”, Ed. Fundación BBV, Madrid, 2009 [<http://www.fbbva.es/TLFU/tlfu/esp/publicaciones/libros/fichalibro/index.jsp?codigo=426>].

*RIVERO FERNÁNDEZ, M^a. C., “Guía sobre el comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero”, Ed. Fundación MAPFRE-Asociación de Empresarios del Henares, Madrid, 2010.

*ROBERTS, P., “El fin del Petróleo”, Ed. B, Barcelona, 2004.

*RODRÍGUEZ MARTÍNEZ, I. (Dir.), y otros, “La negociación de emisiones GEI en los mercados de carbono: Régimen y regulación”, Ed. Thomson Reuters-Aranzadi, Cizur Mayor (Navarra), 2014.

*SÁNCHEZ GALÁN, J. I., BECKER, F., y otros, “Tratado de Regulación del Sector Eléctrico. Aspectos Jurídicos y Económicos”, 2 Tomos, Ed. Thomson-Aranzadi e Iberdrola, Cizur Menor (Navarra), 2009.

*SÁNCHEZ GALÁN, I., BECKER, F., MARTÍNEZ-SIMANCAS, J., CAZORLA PRIETO, L. M. (Dir.), y otros, “Tratado de Energías Renovables”, 2 Tomos, Ed. Iberdrola-Thomson-Reuters Aranzadi, Cizur Menor (Navarra), 2010.

*SÁNCHEZ RON, J. M., “Energía. Una historia del progreso y desarrollo de la humanidad”, Ed. Lunwerk, Madrid, 2012.

*SANZ LARRUGA, F. J., GARCÍA PÉREZ, M., y PERNAS GARCÍA, J. J. (Dir.), y otros, “Libre mercado y protección ambiental. Intervención y orientación ambiental de las actividades económicas”, Ed. INAP, Madrid, 2013.

*SANZ RUBIALES, I. (Dir.), y otros:

-“El mercado de derechos a contaminar. Régimen jurídico-público del mercado comunitario de derechos de emisión en España”, Ed. Lex Nova, Valladolid, 2007.

-“El mercado europeo de derechos de emisión. Balance de aplicación desde una perspectiva jurídico-pública (2008-2012)”, Ed. Lex Nova, Valladolid, 2010.

- “Cambio climático y Unión Europea. Presente y futuro del mercado europeo de emisiones”, Ed. Tirant Lo Blanch, Valencia, 2014.
- *SARASÍBAR IRIARTE, M.:
 - “Régimen Jurídico del Cambio Climático”, Ed. Lex Nova, Valladolid, 2006.
 - “El Derecho Forestal ante el Cambio Climático: las funciones ambientales de los bosques”, Ed. Thomson-Aranzadi, Cizur Menor (Navarra), 2007.
- *SECRETARÍA DE LA CONVENCION MARCO SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO (CMCC), “Cuidar el clima. Guía de la Convención Marco sobre el Cambio Climático y el Protocolo de Kyoto”, ed. revisada, Bonn (Alemania), 2005 [http://unfccc.int/resource/docs/publications/caring2005_sp.pdf].
- *WEIGTMAN, G., “Los revolucionarios industriales. La creación del mundo moderno 1776- 1914”, Ed. Ariel, Barcelona, 2008.

ENLACES DE INTERNET

- *Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático: <http://www.ipcc.ch>
- *Protocolo de Kioto: http://unfccc.int/kyoto_protocol/items/2830.php
- *Acción por el clima de la Comisión Europea: http://ec.europa.eu/clima/index_es.htm
- *Agencia Europea de Medio Ambiente-cambio climático:
<http://www.eea.europa.eu/themes/climate>
- *Programa General de Acción de la Unión en materia de Medio Ambiente hasta 2020:
<http://ec.europa.eu/environment/newprg/index.htm>
- *Dirección General de Medio Ambiente-Comisión Europea:
http://ec.europa.eu/environment/index_es.htm
- *Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente-cambio climática:
<http://www.magrama.gob.es/es/cambio-climatico/temas/default.aspx>